

Số: 8617 /BKHĐT-KTNN

V/v Chỉ đạo các công việc cần
thực hiện của Dự án Giảm nghèo*Hà Nội, ngày 17 tháng 10 năm 2016*

Kính gửi:

- Ủy ban nhân dân các tỉnh Lào Cai, Yên Bái, Hoà Bình,
Sơn La, Điện Biên và Lai Châu

Tiếp nối giai đoạn 2010 – 2015, Dự án Giảm nghèo các tỉnh miền núi phía Bắc giai đoạn 2, vay vốn Ngân hàng Thế giới, đã triển khai thực hiện khoản vay bổ sung (AF) được hơn 1 năm. Những kết quả đáng khích lệ trong giai đoạn 2010 - 2015 đã tạo tiền đề vững chắc cho giai đoạn AF của Dự án được bắt đầu một cách thuận lợi và nhanh chóng.

Sau 5 năm thực hiện, Dự án đã đạt, thậm chí vượt, các chỉ tiêu trong Mục tiêu phát triển ban đầu với một số kết quả nổi bật: Thu nhập bình quân đầu người của người hưởng lợi từ dự án tăng lên 12% so với mục tiêu ban đầu là 10%; 77% số người hưởng lợi được hỏi thấy hài lòng với việc lựa chọn, thiết kế và thực hiện các hoạt động dự án so với mục tiêu đặt ra là 60%; Sự hài lòng của phụ nữ và các nhóm dân tộc thiểu số trong quá trình tham gia xây dựng kế hoạch và quyết định các dự án đã được thể hiện rất rõ ràng trong 3 năm và đạt mức 90% vào năm 2015, trong khi mục tiêu đặt ra chỉ là 30%; Người hưởng lợi ngày càng tham gia tích cực và gắn bó với các hoạt động dự án, kết quả theo dõi và giám sát 11.000 nhóm Đồng sở thích (CIG) đã cho thấy ngày càng có nhiều hoạt động sinh kế phát triển bền vững, hơn 70% số nhóm CIG đã phát triển qua 3 chu kỳ sản xuất với quy mô hoạt động tăng dần, trong đó một số nhóm có tiềm năng phát triển thành các Hợp tác xã. Dự án là một trong số không nhiều dự án ODA tại Việt Nam kết thúc giải ngân gần 100% nguồn vốn vay đúng tiến độ.

Đạt được những kết quả đó, Bộ Kế hoạch và Đầu tư và Ngân hàng Thế giới (WB) đánh giá cao sự quan tâm và chỉ đạo sát sao của Ủy ban nhân dân các tỉnh, Ban Chỉ đạo dự án các tỉnh, đồng thời ghi nhận những đóng góp không nhỏ của cán bộ Ban quản lý dự án các cấp vào sự thành công chung của giai đoạn 2010 – 2015.

Tuy nhiên, thời gian thực hiện của giai đoạn AF không nhiều, các hoạt động hiện trường cần kết thúc vào cuối năm 2017 để đảm bảo đóng dự án theo Hiệp định Tài trợ vào tháng 6/2018, trong khi cam kết của Chính phủ với Ngân hàng Thế giới về hoàn thành các mục tiêu của Dự án khá lớn. Vì vậy, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đề nghị Ủy ban nhân dân các tỉnh, Ban Chỉ đạo dự án các tỉnh

tập trung chỉ đạo Ban quản lý dự án các cấp và các ban ngành liên quan phối hợp triển khai các công việc sau:

1. Duy trì tiến độ thực hiện Dự án

- Đối với Kế hoạch năm 2016: Hiện nay, một số tỉnh dự án đã giải ngân hết vốn IDA được giao của kế hoạch năm 2016 (Lai Châu, Yên Bái, Sơn La), Bộ KH&ĐT đang tổng hợp và trình Thủ tướng Chính phủ bổ sung vốn ODA năm 2016 cho một số tỉnh đáp ứng yêu cầu về tiến độ chung toàn tỉnh. Riêng các tỉnh có tỷ lệ giải ngân toàn tỉnh đạt dưới 80%, đề nghị UBND tỉnh rà soát và tiến hành điều chuyển kế hoạch vốn của các dự án đang chậm tiến độ của tỉnh để ưu tiên vốn cho Dự án Giảm nghèo giải ngân trước theo đúng nội dung của Nghị quyết 60/NQ-CPO ngày 08/7/2016 của Chính phủ.

- Đối với tiến độ thực hiện tổng thể của cả giai đoạn AF: Các tỉnh cần xây dựng và cập nhật dự kiến tiến độ thực hiện hoạt động và kế hoạch giải ngân số vốn IDA được phân bổ; thường xuyên rà soát, so sánh thực tế thực hiện với tiến độ dự kiến và Ban Chỉ đạo dự án các tỉnh cần kịp thời có các giải pháp xử lý vướng mắc, khó khăn nếu có.

- UBND các tỉnh cần có phương án bố trí đủ vốn đối ứng cho Dự án, tránh tình trạng thiếu vốn đối ứng trong 1 thời gian dài gây chậm trễ trả lương cán bộ, nợ thanh toán và quyết toán nhiều hoạt động như đã diễn ra tại một số tỉnh trong giai đoạn 2010 – 2015.

2. Xây dựng kế hoạch 2017

- Nhằm đảm bảo kết thúc giai đoạn AF của Dự án vào cuối tháng 6/2018 theo đúng Hiệp định Tài trợ đã ký kết giữa Chính phủ Việt Nam và Ngân hàng Thế giới, kế hoạch 2017 sẽ là kỳ kế hoạch cuối cùng của Dự án. Toàn bộ số vốn IDA của mỗi tỉnh cần được đưa vào kế hoạch 2017 theo đúng cơ cấu hợp phần và tiểu hợp phần trong Báo cáo nghiên cứu khả thi đã phê duyệt.

- Sau khi thống nhất với WB, Bộ KH&ĐT tạm thông báo số vốn IDA phân bổ bổ sung để các tỉnh làm căn cứ lập kế hoạch năm 2017 như sau:

+ Tỉnh Lai Châu: 3,5 triệu USD

+ Các tỉnh Lào Cai, Yên Bái, Sơn La và Hòa Bình: mỗi tỉnh 2,5 triệu USD

+ Tỉnh Điện Biên: 2,9 triệu USD, bao gồm: 2,5 triệu USD chỉ đầu tư cho các tiểu hợp phần sinh kế 2.2 và 2.3 và 0,4 triệu USD bổ sung cho Hợp phần 3 (Tăng cường năng lực) và Hợp phần 4 (Quản lý dự án).

+ Các tỉnh xây dựng kế hoạch 2017 bao gồm 2 danh mục: danh mục hoạt động chính thức (tương đương số vốn tạm phân bổ nêu trên) và danh mục hoạt động dự phòng của Hợp phần 2 (tương đương 20% số vốn tạm phân bổ).

- Việc xem xét và phê duyệt kế hoạch 2017 sẽ áp dụng nguyên tắc “cạnh tranh”: tỉnh nào có chất lượng kế hoạch tốt và đáp ứng yêu cầu sẽ được chấp thuận toàn bộ 2 danh mục kế hoạch (chính thức và dự phòng) và ngược lại: tỉnh

nào chất lượng kế hoạch không tốt có thể chỉ được chấp thuận danh mục hoạt động ít hơn số vốn tạm phân bổ nêu trên.

- Tiến độ trình và phê duyệt kế hoạch: thực hiện đúng Hiệp định đã ký và tuân thủ các chỉ đạo cụ thể của Ban Điều phối DATW và yêu cầu của WB.

3. Hoàn thành mục tiêu thể chế hóa quy trình lập kế hoạch PTKTXH

Thể chế hóa quy trình lập kế hoạch phát triển kinh tế xã hội (PTKTXH) có sự tham gia ở cấp xã và lồng ghép Kế hoạch xã vào kế hoạch PTKTXH cấp huyện là 2 trong số các mục tiêu kết quả của giai đoạn AF mà Chính phủ đã cam kết với WB. Nội dung này đã được thể hiện đầy đủ trong Báo cáo nghiên cứu khả thi chung được Bộ KH&ĐT phê duyệt cũng như trong các Báo cáo nghiên cứu khả thi của tỉnh đã được UBND tỉnh phê duyệt. Vì vậy, các tỉnh cần chỉ đạo các Ban QLDA và các Sở, ban, ngành có liên quan triển khai các công việc cần thiết để đạt được các mục tiêu này. Cụ thể:

- Đối với các tỉnh Yên Bái, Lai Châu và Sơn La: Các tỉnh cần xây dựng lộ trình các bước triển khai nhằm đạt được mục tiêu kết quả theo yêu cầu, bao gồm một số nội dung chính: đánh giá việc thực hiện quy trình lập kế hoạch PTKTXH tại các xã dự án trong các năm vừa qua, rút ra những bài học kinh nghiệm và điều chỉnh các nội dung của quy trình một cách phù hợp với điều kiện thực tế của từng địa phương; huy động sự tham gia của các Sở, ban, ngành, trong đó nhấn mạnh vai trò chủ trì của Sở KH&ĐT về vấn đề này. Mục tiêu đặt ra đến hết quý I/2018, UBND các tỉnh cần ban hành xong Quyết định thể chế hóa quy trình.

- Đối với tỉnh Điện Biên: UBND tỉnh đã có Quyết định số 266/QĐ-UBND ngày 10/5/2013 ban hành quy định về trình tự và trách nhiệm lập, phê duyệt, theo dõi đánh giá kế hoạch PTKTXH hàng năm trên địa bàn tỉnh. Thực hiện Quyết định này, Sở KH&ĐT cần hướng dẫn và ban hành các Sổ tay hướng dẫn thực hiện có liên quan. Vì vậy, tương tự như các tỉnh nêu trên, Bộ KH&ĐT đề nghị UBND tỉnh Điện Biên giao nhiệm vụ cho Sở KH&ĐT chủ trì đánh giá và rút kinh nghiệm việc lập kế hoạch tại các xã dự án, hoàn thiện Sổ tay hướng dẫn quy trình để ban hành chậm nhất quý I/2018.

- Đối với các tỉnh Hòa Bình và Lào Cai: UBND tỉnh đã có các Quyết định thể chế hóa quy trình lập kế hoạch PTKTXH. Vấn đề cần quan tâm thêm là tính bền vững trong thực hiện các quyết định của UBND tỉnh bằng các hành động cụ thể như: cung cấp nguồn lực cho các hoạt động kế hoạch cấp xã, hỗ trợ kỹ thuật thường xuyên cho cấp xã và huyện để nâng cao chất lượng kế hoạch, thông báo và lồng ghép các nguồn lực đầu tư trên địa bàn xã tốt hơn để bản kế hoạch có tính khả thi cao hơn,....

- Bộ KH&ĐT giao Ban Điều phối DATW hỗ trợ thường xuyên các tỉnh trong quá trình xây dựng lộ trình, kế hoạch hành động và thực hiện các nhiệm vụ cụ thể.

4. Đảm bảo chất lượng hoạt động và tính bền vững của Dự án

- Trong giai đoạn 2010 – 2015, Dự án đã hỗ trợ vốn và thành lập gần 11.000 nhóm đồng sở thích (CIG) và thiết lập gần 70 Liên kết đối tác sản xuất. Mặc dù số liệu khảo sát cho thấy 70% số nhóm CIG đã duy trì hoạt động sản xuất kinh doanh đến chu kỳ 3 nhưng để đảm bảo các nhóm CIG và các hoạt động sinh kế thực sự bền vững lâu dài, một số vấn đề sau cần được các tỉnh lưu ý chỉ đạo thực hiện:

+ Nghiên cứu và đúc rút kinh nghiệm từ những hoạt động chưa thành công để đưa ra những bài học hữu ích cho quá trình lập kế hoạch hỗ trợ hoạt động sinh kế của các CIG năm 2017 cũng như bài học cho chiến lược hỗ trợ và phát triển sinh kế của mỗi địa phương.

+ Củng cố hoạt động sản xuất kinh doanh và duy trì hoạt động nhóm của các CIG đã thành lập: xem xét chi tiết hơn khía cạnh hiệu quả kinh tế của hoạt động khi xây dựng và thẩm định các đề xuất sinh kế, quan tâm hơn đến vấn đề vệ sinh môi trường của các hoạt động (thuốc trừ sâu, thuốc bảo vệ thực vật, quản lý chất thải chăn nuôi,..); nâng cao chất lượng sinh hoạt nhóm CIG, ghi chép sổ sách của nhóm; tập huấn theo cách cầm tay chỉ việc tại hiện trường và song hành theo từng giai đoạn trong chu kỳ sản xuất của người dân.

+ Phát hiện các nhóm CIG có tiềm năng để hỗ trợ phát triển thành các Hợp tác xã hoặc tổ chức kinh doanh có tư cách pháp nhân.

+ Tăng cường công tác truyền thông để đảm bảo các thông tin về dự án được truyền tải một cách đầy đủ và công khai đến các hộ dân hưởng lợi và chính quyền địa phương, giúp cộng đồng hiểu rõ hơn về quyền lợi và nghĩa vụ khi tham gia dự án, từ đó giúp người dân tham gia thực hiện và giám sát hoạt động tốt hơn.

- Đối với hoạt động Liên kết đối tác sản xuất: Các liên kết đối tác sản xuất đã và đang được Dự án hỗ trợ trong thời gian vừa qua đã góp phần đáng kể tạo ra những vùng sản xuất hàng hóa tập trung tại các địa phương, bước đầu tạo mối quan hệ sản xuất và hợp tác lâu dài giữa người dân và các doanh nghiệp tư nhân. Tuy nhiên, để các liên kết thực sự bền vững, UBND các tỉnh cần chỉ đạo các Sở, ban, ngành, đặc biệt là ngành nông nghiệp, tham gia hỗ trợ và phối hợp tích cực hơn với các Ban quản lý dự án trong việc: lựa chọn các sản phẩm phù hợp và có hiệu quả kinh tế; lựa chọn các đối tác đủ năng lực; thường xuyên cung cấp các hỗ trợ kỹ thuật cho người dân; tham gia quản lý và giám sát quá trình thực hiện liên kết, đặc biệt là khi dự án kết thúc.

- Đối với công tác nhân sự: Phần lớn các cán bộ tham gia dự án được đánh giá là những người nhiệt tình, tâm huyết và có nhiều kinh nghiệm thực tế. Đây là nguồn cán bộ tiềm năng cho các địa phương có thể sử dụng mà không tốn thêm nhiều thời gian đào tạo. Trong 1 – 2 năm tới, Bộ KH&ĐT đề nghị các địa phương quan tâm và xây dựng phương án tuyển dụng một số cán bộ dự án sang các cơ quan khác của địa phương.

Bộ Kế hoạch và Đầu tư đề nghị Ủy ban nhân dân các tỉnh, Ban chỉ đạo dự án các tỉnh quan tâm chỉ đạo các đơn vị trực thuộc triển khai thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban QLDA 6 tỉnh (Sở KH&ĐT)
- Ban ĐPDATEW
- Lưu VT, KTNN; *Nghĩa15*

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



[Handwritten signature]

Nguyễn Văn Hiếu